

Ärendeförteckning över trafiknämndens ärenden den 9 september 2018

- § 44 Val av justerare
  - § 45 Godkännande av dagordning
  - § 46 Föredragningar
  - § 47 Förslag till verksamhetsplan och budget för trafiknämnden 2019
  - § 48 Justering av AB Transitio bolagsdokument
  - § 49 Ändring av delegationsordning för färdtjänst och riksfärdtjänst
  - § 50 Hantering av ansökningar om färdtjänst och riksfärdtjänst för personer kvarskrivna i annan kommun
  - § 51 Övrigt
-

Tid och plats	Torsdagen den 9 september 09.35-11.45 (ajournering för kaffe (10.34-11.09) Kanslihuset Gräsvik, Karlskrona, stora konferensrummet	
Närvarande		
Ordförande	- (S)	
1:e vice ordförande	Johan Eriksson (V)	
2:e vice ordförande	Carl-Göran Svensson (M)	
Ledamöter	JanAnders Palmqvist (S) Viveka Olofsson (S) Kerstin Linde (S) Michael Henriksson (S) Eva-Lena Ulvsfält (Mp) Bärthil Ottosson (M) Gilbert Nilsson (C) Peter Christensen (L)	
Meddelat förhinder	Magnus Johansson (S) Anders Bromée (M)	
Frånvarande	Tommy Strannemalm (Sd)	
Tjänstgörande	Björn Gustavsson (Mp) för Magnus Johansson (S) Patrik Krupa (M) för Anders Bromée (M)	
Närvarande ersättare	Lennart Nilsson (M) Lennart Ung (Kd)	
Meddelat förhinder	Roland Olsson (S) Ally Karlsson (V)	
Frånvarande	Eva-Lotta Altvall (S) Jan-Anders Lindfors (S) Sara Sakhnini (S) Rolf Jönsson (C) Anna-Lena Mattson (Sd)	
Tjänstemän	Sören Bergerland Pär Welander  Anna Claesson Pia Borg Lindholm	Trafikdirektör Trafikplaneringschef (kommer 09.45) Markn. och försäljningschef Färdtjänsthandläggare (kommer 11.09) Controller
Sekreterare	Maria Purnell	Controller
Övriga	Åse Gummesson	Teckenspråkstolk
Paragraf	§§ 44-51	

Underskrifter

.....  
Maria Purnell  
Sekreterare

.....  
Johan Eriksson (V)  
Ordförande

.....  
Cars-Göran Svensson (M)  
justerare

Tid och plats  
för justering

Region Blekinges kansli enligt överenskommelse

Tillkännagivande av protokollsjusteringen har den  
Region Blekinges anslagstavla intygar i tjänsten

anlagits på

.....  
Ann-Christin Emrygert

#### § 44

##### Val av justerare

Trafiknämnden beslutar

att protokollet, jämte ordföranden, ska justeras av Carl-Göran Svensson (M).

---

#### § 45

##### Godkännande av dagordning

Trafiknämnden beslutar

att godkänna förslag till dagordning

---

#### § 46

##### Föredragningar

- **Förslag till verksamhetsplan och budget för trafiknämnden 2019**  
Föredras av Sören Bergerland och Maria Purnell
  - **Justering av Transitio AB bolagsdokument**  
Föredras av Sören Bergerland
  - **Ändring av delegationsordning för färdtjänst och riksfärdtjänst**  
Föredras av Pia Borg Lindholm
  - **Hantering av ansökningar om färdtjänst och riksfärdtjänst för personer  
kvarskrivna i annan kommun**  
Föredras av Pia Borg Lindholm
-

Ärendenr 18/00264

## § 47

### Förslag till verksamhetsplan och budget för trafiknämnden 2019

#### Sammanfattning

Från januari 2019 bildas en regionkommun för Blekinge genom att Landstinget Blekinge och nuvarande Region Blekinge går samman i en ny organisation som kommer heta Region Blekinge. Nya Region Blekinge ansvarar för hälso- och sjukvård, folkhälsa, kultur, kollektivtrafik samt regional utveckling och tillväxt.

Landstingets planerings- och budgetprocess inför 2019 - 2021 har därför behövt utökas för att omfatta hela det kommande Region Blekinges verksamhet. Årligen genomför landstingsstyrelse och nämnder en planeringsdialog där faktorer som påverkar landstingets uppdrag diskuteras. En omvärldsanalys liksom nämndernas möjligheter och utmaningar presenteras. I år var planeringsdialogen utökad med nuvarande Region Blekinges nämnder inför sammanslagningen i januari 2019. Årets planeringsdialog genomfördes den 16 och 25 april och utifrån det som framkom har landstingsstyrelsen tagit fram planeringsdirektiv och riktlinjer för budgetarbetet 2019.

Förslag till verksamhetsplan och budget har tagits fram i enlighet med de planeringsdirektiv som beslutats i landstingsfullmäktige 2018-06-11 för Landstinget Blekinges och nuvarande Region Blekinges samtliga nämnder. Direktiven innehåller perspektiv, inriktningsmål samt insatsområden/uppdrag för nämnder och styrelse att förhålla sig till. Direktiven innehåller också ekonomiska förutsättningar inkluderande ekonomiska ramar för nämnder och styrelse att förhålla sig till. Förslag för trafiknämnden bifogas i separat dokument.

#### Ekonomiska ramar

Budgetramar per nämnd och förvaltning återfinns i bilaga till beslutade planeringsdirektiv enligt ovan. Följande förutsättningar gäller:

- Verksamhetens intäkter är inte generellt uppräknade
- Kostnaderna för löner och ersättningar till personal är generellt uppräknade med 3,0 procent för 2019, 3,2 procent 2020 och 3,2 procent 2021
- Budget för kostnadsökningen finns på det centrala ansvaret för löneöversyn på finansförvaltningen
- Nämnder och förvaltningars budget för löner och ersättningar till personal är i 2018 års lönenivå.
- Verksamhetens driftskostnader är jämfört med 2018 uppräknade med 2,2 procent för 2019, 2,4 procent 2020 och 2,4 procent 2021
- Nämnder och förvaltningars avskrivningsbudget är samma som i beslut för 2018-2020
- Budgetramarna 2019-2021 fastställs på kontoslagen intäkter, personalkostnader, driftskostnader och avskrivningar för alla nämnder/förvaltningar exklusive hälsoval och samverkansnämnden.
- De intäktsfinansierade verksamheterna ska i sina beräkningar för prissättning av sålda tjänster utgå ifrån samma generella uppräknings av intäkter,

personalkostnad och driftskostnader som för övriga förvaltningar. Principen för prissättning av tjänster ska vara självkostnad. Den interna handeln bygger på överenskommelser mellan köpare och säljare. Säljare får inte budgetera högre intäkt än överenskommet med köpare och köpare ska budgetera överenskommen kostnad. Vad gäller trafiknämnden är budget för gemensamma kostnader i nuvarande organisation oförändrad inför 2019 i ramarna nedan.

Nämnd	Förvaltning	IPDK	2019	2020	2021
Trafiknämnden	Trafiknämnden	Intäkter	-203 448	-203 448	-203 448
		Personal	29 458	29 478	29 500
		Drift	496 350	508 262	520 460
		Avskrivningar	14 144	14 144	14 144
		Finansen	5 404	5 404	5 404
<b>Summa trafiknämnden</b>			<b>341 907</b>	<b>353 841</b>	<b>366 060</b>

#### Kostnader för bildande av regionkommun

Externa kostnader, under 2019, för genomförande av regionbildning finns inte upptagna i budgeten, då det inte finns utrymme inom föreslagna ramar.

#### Investeringsplan

Enligt planeringsdirektivet har nämnderna i uppdrag att ta fram en investeringsplan för perioden 2019-2023 som sedan utmynnar i en investeringsbudget för regionen. Nedanstående förslag bygger på de underlag som lämnats till landstinget under våren, senast kända förutsättningar samt förslag på reduceringar enligt uppdrag från landstinget. Ursprungsförslaget var 97,6 mnkr. Förslaget har reducerats med förskjutning av investering i ERTMS - nytt signalsystem i Öresundståg två år framåt, vilket gör att 3,9 mnkr flyttas till år 2024. Det kan inte sägas med säkerhet att första fakturan inte kommer tidigare utan det är en bedömning i dagsläget. Investering i cykelhus tas bort, vilket innebär en ramreducering om 10,0 mnkr. Ramen reduceras därmed från 97,6 mnkr till 83,7 mnkr inkl. medel som behöver flyttas från 2018 avseende tågupprustning.

Investeringsplan för Trafiknämnden 2019-2023								
Trafiknämnden	Ej verkställt						Delsumma 2019-2023	Summa perioden
	2018	2019	2020	2021	2022	2023		
Täginvesteringar	7 881	15 402	20 690	3 863	5 194	4 767	49 916	57 797
Systeminvesteringar	0	12 618	1 500	1 500	1 500	1 500	18 618	18 618
Övriga investeringar (hållplatsunderhåll mm)	0	1 450	1 450	1 450	1 450	1 450	7 250	7 250
<b>Summa Trafiknämnden</b>	<b>7 881</b>	<b>29 470</b>	<b>23 640</b>	<b>6 813</b>	<b>8 144</b>	<b>7 717</b>	<b>75 784</b>	<b>83 665</b>

#### Beslutsunderlag

- Förslag till beslut, daterat 2018-08-17
- Förslag till verksamhetsplan och budget 2019 för trafiknämnden

#### Protokollsanteckning

JanAnders Palmqvist (S) vill föra till protokollet att det är viktigt att bevaka att interna kostnader i den nya organisationen (dagens gemensamma kostnader) inte ökar med anledning av samgåendet med landstinget till en regionkommun. Skulle det ske utan att medel tillförs trafiknämnden innebär det att neddragningar måste göras på andra delar av verksamheten.

#### Yttrande

Carl-Göran Svensson (M), Bärthil Ottosson (M) och Patrik Krupa (M) lämnar ett särskilt yttrande avseende verksamhetsplan och budget 2019 för trafiknämnden. Trafiknämnden är överens om att detsamma bifogas protokollet.

#### Trafiknämnden beslutar

att fastställa Förslag till verksamhetsplan och budget 2019 för trafiknämnden enligt bifogat förslag

---

Expedieras:

[manadsrapportering@lblekinge.se](mailto:manadsrapportering@lblekinge.se)

Akten

Ärendenr 18/00412

## § 48

### Justering av AB Transitio bolagsdokument

I oktober 2012 fastlades vid en extra bolagsstämma de styrande dokumenten för AB Transitio. Under hösten 2017 initierade styrelsen ett seminarium där bland annat en översyn av de styrande bolagsdokumenten genomfördes. Vid denna översyn framkom behov av att göra justeringar av ett flertal styrande dokument. Styrelsens ändringsförslag har förankrats och stämts av med ägarrådet vid ägarrådsmöte den 8 februari 2018. Vid AB Transitio bolagsstämma 2018-05-24 beslutade stämman att genomföra de av styrelsen föreslagna förändringarna. Förändringarna kräver att beslut fattas hos respektive ägares högsta beslutande organ. Ambitionen är att alla ska ha inkommit med undertecknade avtal innan årsskiftet 2018/2019.

De bolagsdokument som fordrar justering är:

- Aktieägaravtal
- Bolagsordning
- Instruktion för valberedning
- Instruktion för ägarrådet
- Ägardirektiv
- Instruktioner för verkställande direktör

Föreslagna ändringar och motiv till förslagen framgår av bilaga 1.

**Trafiknämnden föreslår Regionstyrelsen besluta**

**att godkänna föreslagna ändringar i AB Transitio bolagsdokument**

Expedieras:  
Regionstyrelsen  
Akten



Ärendenr 17/00068

## § 49

### Ändring av delegationsordning för färdtjänst och riksfärdtjänst

#### Bakgrund

I trafiknämndens reglemente, som beslutades av regionstyrelsen 2015-01-28 § 4, framgår att trafiknämnden ansvarar och beslutar i frågor rörande färdtjänst och riksfärdtjänst samt ansvarar för att delegera ansvar inom utförandeorganisationen i särskild av nämnden antagen delegationsordning.

I delegationsordning beslutad 2017-01-10 framgår att handläggare fattar alla beslut rörande färdtjänst och riksfärdtjänst utom gällande yttranden till Kammarrätten och Regeringsrätten vid överklagande där beslut istället fattas av Kanslichef.

Till följd av en skrivning i Kommunallag (2017:725) vilken började gälla 1 januari 2018 måste en ändring göras i nu gällande delegationsordning.

Utdrag ur Kommunallag (2017:725) Kap 6

38 § Beslutanderätten får inte delegeras när det gäller

1. ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet,
2. framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats,
3. ärenden som rör **myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,**
4. ärenden som väckts genom medborgarförslag och som lämnats över till nämnden, eller
5. ärenden som enligt lag eller annan författning inte får delegeras.

Skrivningen i punkt 3 har exemplifierats bland annat med återkallande av färdtjänstillstånd.

I nu gällande delegationsordning är beslut om återkallande av tillstånd delegerat till handläggare enligt punkt 4 och 9, se bilaga.

#### Trafiknämnden beslutar

**att** godkänna ändring av delegationsordning för färdtjänst och riksfärdtjänst punkt 4 och 9 ändras så att beslut om återkallande av tillstånd till färdtjänst och riksfärdtjänst fattas av Trafiknämnden

Expedieras:  
Regionstyrelsen  
Akten

Dnr 18/00449

## § 50

### Hantering av ansökningar om färdtjänst och riksfärdtjänst för personer kvarskrivna i annan kommun

#### Bakgrund

Lag om Färdtjänst (1997:736) och Lag om Riksfärdtjänst (1997:735) är båda mycket tydliga då det gäller vilka som är berättigade att söka tillstånd till färdtjänst och riksfärdtjänst. I 6 § respektive 4 § framgår likalydande i båda lagarna

”Frågor om tillstånd prövas av kommunen där den sökanden är folkbokförd eller, om kommunens uppgifter enligt denna lag överlåts till den regionala kollektivtrafikmyndigheten i länet, av denna myndighet (tillståndsgivaren) Lag (2010:1067)”

I Lag om Färdtjänst 3 § framgår att ”varje kommun ansvarar, såvitt gäller kommuninvånarna, för att färdtjänst av god kvalitet anordnas inom kommunen och, om det finns särskilda skäl, mellan kommunen och en annan kommun. En kommun får för sina kommuninvånare anordna färdtjänst också i eller mellan andra kommuner”

Av Lag om Färdtjänst framgår att tjänsten är strikt kopplad till de personer som är folkbokförda i kommunen. Någon möjlighet att genom lokala regelverk utöka gruppen personer som är behöriga att ansöka finns inte.

Ett problem som har uppstått är de personer som flyttar in till en kommun men som av skyddsskäl är kvarskrivna i den tidigare hemkommunen. Dessa personer kan alltså inte i ”vistelsekommunen” ansöka om tjänster och service som är knutet till folkbokföringen utan måste då vända sig till sin ”hemkommun” där de alltså inte längre bor. Hemkommunen ska naturligtvis inte veta om var personen nu befinner sig och vistelsekommunen ska inte veta var personen är folkbokförd.

Dessa ärenden har hitintills varit mycket sällsynta. De ett eller två ärenden som vi haft sedan 2000 har avvisats med motivering att personen inte varit folkbokförd i Blekinge och därmed inte varit berättigad att ansöka. Personerna har inte överklagat beslutet.

På försommaren 2018 ansökte en person kvarskriven på annat håll i landet om färdtjänst i Blekinge. I samband med detta gjordes en fördjupad utredning kring vad som gällde för dessa personer och hur den här typen av ärenden ska hanteras. Det visade sig dock svårt att få full klarhet.

- Personens folkbokföringskommun (som kontaktades med godkännande från sökanden) hävdar att de inte har något ansvar att bevilja personen färdtjänst med motivering att hen inte längre bor där. De hänvisar till Skatteverket som är av samma åsikt.

- Skatteverkets speciella handläggare för frågor rörande personer med skyddad identitet uppger att vistelsekommunen med självklarhet ska hantera ärendet. De ska bevilja färdtjänst och sedan eventuellt fakturera folkbokföringskommunen för kostnaderna. Man menar att gruppen personer med kvarskrivning utgör ett undantag från skrivningen i Lag om Färdtjänst. Man kan dock inte ange något lagrum som föreskriver att dessa personers eventuella behov av färdtjänst ska hanteras av vistelsekommunen i strid med Lag om Färdtjänst eller att de utgör ett undantag.
- Sveriges Kommuner och Landstings jurist för frågor gällande färdtjänst uppger att Lag om Färdtjänst är mycket tydlig på just den här punkten och att det inte lämnas någon möjlighet för en enskild kommun eller region att genom exempelvis ett eget regelverk utöka gruppen personer som är berättigade att ansöka. Folkbokföringskommunen ska gälla även för personer kvarskrivna av skyddsskäl.
- Ovanstående åsikt delas även av Henry Freij, mångårig sakkunnig inom färdtjänst och riksfärdtjänst samt författare av handböcker i ämnet. Han menar att lagstiftarna möjligen har förbisetat denna grupp vid lagens tillkomst men att lagen ändå är tydlig. Möjlighet att ansöka om färdtjänst och riksfärdtjänst begränsar sig till personer folkbokförda i kommunen och inga undantag ska beviljas.

Eftersom frågan är principiellt viktig söks därför nu vägledning från Trafiknämnden. Aktuellt ärende rör en person som enligt egen uppgift tidigare varit beviljad färdtjänst i sin hemkommun och har uppenbara skäl att beviljas färdtjänst. Hen uppger att ansökan kan kompletteras med tydliga läkarutlåtanden. Personen har gjort en formell ansökan som ligger vilande i avvaktan på Trafiknämndens beslut. Personen är dock inte tveklöst berättigad till färdtjänst utifrån de uppgifter som inkommit och sökanden har till dags dato och trots uppmaning inte inkommit med någon komplettering i form av ytterligare läkarutlåtande.

Den grupp det gäller, personer med skyddad identitet som av skyddsskäl är kvarskrivna i tidigare hemkommun, är mycket liten och ärendena som kan tänkas bli aktuella är sannolikt mycket få. Detta kan naturligtvis vara ett skäl att frånga principen om folkbokföringskommunens ansvar och hantera ärendet. Samtidigt uppstår då problemet att personen kanske vid en prövning inte är berättigad till färdtjänst eller riksfärdtjänst och får ett avslag som vederbörande överklagar. Förvaltningsrätten har då att ta ställning till ett avslag på ett beslut som den beslutande myndigheten inte hade rätt att fatta. Om personen istället får ett avvisningsbeslut är detta enligt lagen men vederbörande kan fortfarande överklaga beslutet och få det prövat.

Tilläggas kan att i utredningen "Särskilda persontransporter" som lämnade sitt betänkande 1 juli 2018 föreslås att rätten att ansöka om färdtjänst ska utökas och även gälla personer som vistas i en kommun men är kvarskrivna i en annan.

Mot bakgrund av aktuellt ärende så som det är beskrivet ovan finns två möjliga vägar att gå. Antingen följa lagens bokstav eller göra ett medvetet avsteg från lagens bokstav.

Arbetsutskottet föreslår att ansökningar om färdtjänst eller riksfärdtjänst från personer kvarskrivna i annan kommun handläggs enligt samma rutin som för person folkbokförd i någon av Blekinges kommuner. Detta innebär ett avsteg från lagen som motiveras med

- att ansökningarna är mycket få
- att denna grupp personer har betydande svårigheter att beviljas färdtjänst eller riksfärdtjänst eftersom de "faller mellan stolarna" i dagens lagstiftning
- att problemet för denna grupp har uppmärksammats i nytt lagförslag och att de med sannolikhet kommer att omfattas av vistelsekommunens handläggning av färdtjänst och riksfärdtjänst från 2020-01-01.

#### Yrkande

JanAnders Palmqvist (S) lämnar följande motförslag:

Ansökningar om färdtjänst eller riksfärdtjänst från personer kvarskrivna i annan kommun ska avvisas med hänvisning till skrivningen i Lag om färdtjänst respektive Lag om Riksfärdtjänst att rätt att ansöka om dessa tjänster är strikt kopplat till var personen är folkbokförd och möjlighet att genom lokalt regelverk utöka gruppen berättigade saknas med den skrivning som gäller idag. Detta motiveras med

- att sökanden med nuvarande lagstiftning har möjlighet att ansöka om RIAK-resa i sin folkbokföringskommun.

Peter Christensen (L) yrkar bifall till JanAnders Palmqvists (S) förslag.

#### Proposition

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag ställs mot JanAnders Palmqvists (S) förslag. Ordföranden finner att trafiknämnden bifaller JanAnders Palmqvists (S) förslag.

#### Trafiknämnden beslutar

att ansökningar om färdtjänst eller riksfärdtjänst från personer kvarskrivna i annan kommun ska avvisas med hänvisning till skrivningen i Lag om färdtjänst respektive Lag om Riksfärdtjänst att rätt att ansöka om dessa tjänster är strikt kopplat till var personen är folkbokförd och möjlighet att genom lokalt regelverk utöka gruppen berättigade saknas med den skrivning som gäller idag. Sökanden har med nuvarande lag möjlighet att ansöka om RIAK-resa i sin folkbokföringskommun.

---

Expedieras:  
Regionstyrelsen  
Akten

## § 51

### Övrigt

Eva-Lena Ulvsfält (Mp) lämnar önskemål om att kansliet vid nästa sammanträde informerar om inställda och försenade tåg och ersättningstrafik i samband med detta.

Gilbert Nilsson ställer en fråga om ändring av stadstrafiken i Ronneby.

Maria Purnell informerar om att ett förslag till sammanträdesplan 2019 för trafiknämnden är framtaget.

Särskilt yttrande

Trafiknämndens sammanträde den 6 september 2016

Region Blekinge

Ärende nr 4

I förslaget till verksamhetsplan och budget 2019 för Trafiknämnden står det på sista sidan följande

**”Om motsvarande inriktning återkommer till budgeten 2020 måste trafikneddragningar genomföras. I första hand bör i så fall Pågatågstrafiken i Blekinge prövas, i andra hand Krösatågstrafiken.”**

Detta förslag till neddragningar inom kollektivtrafik överensstämmer inte med den skatteväxling som är gjord mellan kommunerna och landstinget. Andra exempel på besparingar som diskuterats är att avskaffa tidtabeller i pappersform eller minska marknadsföringen. Vi kan också tolka meningen som att det kan ske andra neddragningar inom kollektivtrafiken. Av erfarenhet brukar det vara neddragningar för de som bor på landsbygden.

**Regionstyrelsen har tagit beslut om ett trafikförsörjningsprogram för kollektivtrafiken i Blekinge. Av detta program framgår det att stora satsningar ska ske på att fler ska åka kollektivt och att vi ska åka mer miljösamt i Blekinge. Om dessa neddragningar genomförs kommer vi i framtiden inte att uppfylla de mål som Regionstyrelsen fastställt tidigare.**

Vår uppfattning är att detta kommer att få stora konsekvenser för kollektivtrafiken i Blekinge. Det finns en risk att vi isolerar oss i det sydöstra hörnet av Sverige. Det har gjorts en skatteväxling mellan kommunerna och den nya regionen. Att då inför budget 2019 komma med förslag som 2020 kan innebära neddragningar, anser vi vara ett brott mot överenskommelsen i samband med skatteväxlingen.

**Vi kan därför inte ställa oss bakom angivna meningar och anser att dessa ska strykas.**

För moderata gruppen i Trafiknämnden Region Blekinge



Carl-Göran Svensson

2:e vice ordförande



Bärthil Ottosson

Ledamot



Patrik Krupa

Tjänstgörande  
ersättare